



Curso:
Narcotráfico y Seguridad Interior
Dr. Norberto Emmerich

Ciudad del Este,
en el centro de la cuenca hidrográfica más rica
del mundo después del Mississippi
Norberto Emmerich

Ciudad del Este, en el centro de la segunda cuenca hidrográfica más rica del mundo después del Mississippi.

Miguel Angel Barrios y Norberto Emmerich

Ciudad del Este, capital del departamento de Alto Paraná, es la ciudad más importante de la estructura transfronteriza urbana más compleja de América Latina. Con una población de 300.000 habitantes se ubica en el extremo este del Paraguay y junto con Foz de Iguazú (Brasil, 250.000 habitantes) y Puerto Iguazú (Argentina (40.000 habitantes) conforma la región de las Tres Fronteras. La región está modelada por la confluencia de los ríos Iguazú y Paraná donde cobra forma el embalse de la represa de Itaipú, la hidroeléctrica más grande del mundo. Después de Miami y Hong Kong es la tercera zona comercial libre de impuestos más grande del mundo y genera más de la mitad del PBI paraguayo.

El departamento de Alto Paraná, donde se ubica Ciudad del Este, tiene una población de 737.000 habitantes y una tasa de desempleo de apenas el 4.93%. El 70% de los hogares son vivienda propia (sólo el 14% son alquiladas), el 97% tiene comunicación telefónica, el 100% tiene electricidad y el 75% cuenta con transporte propio mientras la población por debajo de la línea de pobreza se ubica en el 21% y el 97% de los niños entre 6 y 14 años tienen enseñanza formal. La desigualdad medida por el coeficiente de Gini es de 46 (Paraguay tiene 51.7, Argentina 42 y Brasil 51.5).

La actividad comercial constituye un importante mercado de trabajo transfronterizo ya que unos 30.000 *sacoleiros* brasileños cruzan diariamente desde Foz de Iguazú para trabajar en Ciudad del Este. Los productos importados libres de impuestos atraen a los compradores de ambos lados caracterizando a Ciudad del Este por la multiplicidad de lenguas y nacionalidades –árabe, guaraní, portugués y español- con una importante comunidad sirio-libanesa que se ha radicado y dedicado al comercio allí.

Geopolíticamente la región se encuentra en el epicentro del Sistema del Acuífero Guaraní - SAG, uno de los más grandes del mundo y el primero por la facilidad de acceso, una posición que convierte a las Tres Fronteras en un punto importante del control territorial del continente. Abarca 1.195.700 Km², con un 70% bajo territorio de Brasil, 19% bajo suelo argentino y apenas el 6% en Paraguay. Las reservas de agua, con una gran capacidad de renovación, pueden servir a 360 millones de personas durante 100 años. Tres elementos de primer nivel global interesan en el lugar:

- Fuerte actividad comercial, que incluye a la colectividad islámica, en el centro de comercio libre de impuestos más grande del mundo. Brasil acaba de anunciar la apertura de tres centros comerciales libres de impuestos en la frontera con Ciudad del Este, lo que implica un desafío estratégico al predominio esteño.
- La operación de la represa hidroeléctrica más grande del mundo en Itaipú, con 14.000 MW de potencia instalada y el acceso a energía barata para Paraguay. La energía barata (4 centavos de dólar por KW hora) y el fácil acceso a hardware importado están convirtiendo a Ciudad del Este en una capital mundial de la minería de criptomonedas.
- El Sistema Acuífero más grande del mundo, con estudios encarados sin éxito por el Banco Mundial y cuyo uso carece actualmente de regulación internacional o regional.

El Country Reports on Terrorism 2015 afirma que “el área de la Triple Frontera entre Argentina, Brasil y Paraguay representa un nexo regional importante de armas, drogas, contrabando, tráfico de personas, falsificaciones y lavado de dinero, todos orígenes potenciales de fondos para organizaciones terroristas”. Sostiene que “Paraguay continúa enfrentando desafíos de controles inefectivos sobre los movimientos migratorios, los bienes y el cumplimiento de la ley a lo largo de sus fronteras porosas, particularmente en el Área de la Triple Frontera con Argentina y Brasil. Las actividades ilícitas dentro del Área siguen siendo una fuente potencial de recursos para las organizaciones terroristas, la más notable de ellas el Hezbollah... La región de la Triple Frontera de Argentina, Brasil Paraguay continúa funcionando como una fuente sospechosa de recursos para los grupos terroristas dado que la mínima presencia militar y policial a lo largo de estas fronteras habilita para un amplio flujo irregular de personas, contrabando y dinero. Los esfuerzos de Paraguay para brindar un cumplimiento de la ley y una seguridad fronteriza más efectivas fueron obstaculizados por la ausencia de cooperación entre las agencias y la falta de transferencia de información, así como por la corrupción dentro de las instituciones de seguridad, de control de fronteras y judiciales”.

Vanguardia, diario de Ciudad del Este nacido en 1999 como parte del grupo ABC Color, cuestiona dichos como éstos, sosteniendo que no tienen “evidencia física” alguna para tales afirmaciones, apuntando que están causando un tremendo mal a los negocios de la zona, y también “creando una especie de sicosis entre los moradores y principalmente en los residentes árabes, quienes sin juicio previo ya son tildados de terroristas.”

La negación de la visión “terrorista” de la Triple Frontera viene desde más atrás. El 17 de agosto de 2006 dijo Daniel Gallo en el diario Clarín que "jamás se pudo comprobar un dato concreto y seguro sobre actividades terroristas en la Triple Frontera. Ni de manera judicial ni de cualquier otra forma. Ni siquiera se hizo algún procedimiento antiterrorista en esos lugares". El Country Reports on Terrorism 2005 emitido por el Departamento de Estado de Estados Unidos dice que en la Triple Frontera "no pudo corroborarse información sobre la operación de grupo extremistas islámicos".

En el año 2013 el investigador Joaquín Ferro, de la Universidad de Granada, afirmaba que “esas afirmaciones tan rotundas no han encontrado nunca soporte fáctico adecuado. La existencia de terrorismo en la zona ha sido un tema muy discutido sobre el que normalmente se han realizado ejercicios retóricos con escaso fundamento, atendiendo a intereses enfrentados”.

Al año siguiente el coronel Joseph Napoli, quien fuera la máxima autoridad militar de la Embajada americana en Buenos Aires entre los años 2005 y 2008, afirmaba al diario Perfil: “en mi opinión, la relación entre la Triple Frontera y la amenaza del terrorismo no es tan fuerte como creíamos en 2001”.

En realidad, como sostuvo la ministra de Defensa argentina Nilda Garré, los sirios y libaneses envían dinero a sus familias tal como lo hacen los inmigrantes hispanos en Estados Unidos.

Lo cierto es que la Triple Frontera sigue teniendo una importancia geoestratégica clave para Estados Unidos porque permite un ingreso directo a la geopolítica del Cono Sur y contrarrestar la influencia de China en la región.

La importancia geopolítica del Cono Sur y la triple frontera

América del Sur tiene una geografía complicada, difícil para la reproducción de la vida humana y con una reducida capacidad de generación de capital, lo que la hace depender de salvaguardas foráneas. Una excepción a la dominación tropical del subcontinente son las tierras templadas del Cono Sur donde los veranos son lo suficientemente secos para que los granos maduren y un clima más fresco limita la aparición de enfermedades tropicales como la malaria. Se trata de una gran extensión mayormente plana y bien regada cuya mayor parte se encuentra en Argentina, con porciones significativamente menores en Uruguay, Paraguay y Brasil.

Mientras las montañas y las selvas dominan la mayor parte de América del Sur, las llanuras del Cono Sur son las mejores tierras en el continente. El terreno llano y las

praderas naturales reducen los costos y el clima templado enriquece la explotación agrícola. Sin embargo la ventaja comparativa radica en la estructura fluvial. Los ríos Paraná, Uruguay y Paraguay, combinados con el Río de la Plata, son navegables en la mayor parte de su trayecto.

Trasladar las mercancías por vía fluvial cuesta entre 10 a 30 veces menos que hacerlo por camión. Los sistemas fluviales de transporte originan sustantivos aportes de capital con mucha menor dificultad que los sistemas terrestres de transporte. El conjunto de esta red fluvial superpuesta con extensas llanuras agrícolas es la región del Río de la Plata.

El trigo, el maíz, la soja y otros productos similares sufren una débil relación entre valor y volumen ya que transportarlos a grandes distancias implica una significativa carga económica por los costos del flete. Por el contrario el transporte fluvial y marítimo permite trasladar los alimentos de forma barata y fácil no sólo aguas abajo, sino al océano y al resto del mundo. No es así en Rusia, donde las históricas hambrunas son consecuencia de la incapacidad de transportar eficientemente los alimentos a las ciudades porque sus ríos navegables están mal ubicados y los alimentos deben transportarse por camión o tren.

El hecho geopolítico más importante es que los ríos de la Cuenca del Plata son navegables tanto de manera independiente como en conjunto a través de un sistema de canales y esclusas llamado Hidrovía, sólo superada por la red del Mississippi en Estados Unidos. Esta interconectividad permite economías de escala, un mayor volumen de generación de capital, ciudades más grandes y mejores posibilidades para el surgimiento de una única autoridad política. Argentina controla físicamente la desembocadura del Río de la Plata y la mayor parte de los tramos navegables del río, colocando a uruguayos, paraguayos y brasileños en desventaja y explicando la controversial historia que las partes han mantenido entre sí.

La aparición del Mercosur fue un proyecto estratégico con posibilidades de crear una sinergia de potencialidad conjunta de recursos geopolíticos divididos entre cuatro países con dos idiomas distintos, algo que todavía no ha sucedido. Allí, con la excusa puesta en la Triple Frontera, es lógico que la geopolítica estadounidense mantenga vivo su interés.