



Curso:  
Narcotráfico y Seguridad Interior  
Dr. Norberto Emmerich

Impacto de la legalización de las drogas en  
Estados Unidos sobre el narcotráfico mexicano  
Norberto Emmerich

## **Impacto de la legalización de las drogas en Estados Unidos sobre el narcotráfico mexicano**

Dr. Norberto Emmerich

Jornadas Académico-Políticas sobre Drogas

Instituto de Altos Estudios Nacionales, Quito, Ecuador

14 y 15 de mayo de 2017

### **Presentación**

Desde el punto de vista académico y político lo que se denomina genéricamente como el “problema mundial de drogas” representa un ámbito de estudio y toma de decisiones separado de la problemática del narcotráfico, considerado como “delitos conexos”. Los temas de drogas corresponden a especialistas de salud, el narcotráfico es un problema de seguridad y/o defensa.

Esta exposición busca mostrar la conexión existente entre ambos universos, entendiéndolos como dos aspectos distintos de una misma problemática.

La aceptación acrítica de la “brecha epistemológica” en el estudio de las drogas prioriza las políticas de mercado y les otorga la capacidad de modificar las conductas sociales y políticas de los actores involucrados. La misma aceptación en el estudio del narcotráfico prioriza las políticas de securitización y militarización, sin tomar nota del significado territorial del narcotráfico.

Unos suponen que la modificación de los indicadores de oferta y demanda es la puerta de entrada para la crisis de los carteles. Los otros suponen que el fin de los carteles llegará mediante el ejercicio de una guerra interminable que en México ya dura 12 años.

### **Legalización de las drogas en Estados Unidos**

Los cambios en la legislación estadounidense están impactando en México. California, Nevada, Maine y Massachusetts aprobaron en noviembre de 2016 la legalización del uso recreativo del cannabis, llegando a ocho los Estados (más Washington DC) que han regulado el consumo (Alaska, Oregón, Colorado, Washington y Washington DC lo hicieron antes). Ello dio origen a toda una nueva industria que abastece la enorme demanda potencial. 70 millones de estadounidenses (21% del total) ya residen en territorios donde la marihuana es plenamente legal y 185 millones (56% del total), donde su producción y distribución medicinal es legal<sup>1</sup>.

En México, el mayor productor de marihuana del continente, los traficantes acusan el golpe. Con una participación que oscila entre el 40 y el 67% del mercado americano, los carteles ganan más de dos mil millones de dólares anuales en exportaciones. “Perder esa fuente de ingresos sería el cambio más estructural en el narcotráfico desde la llegada

---

<sup>1</sup>[https://blogs.elconfidencial.com/economia/laissez-faire/2018-02-02/contra-carteles-droga-legalizacion\\_1515379/](https://blogs.elconfidencial.com/economia/laissez-faire/2018-02-02/contra-carteles-droga-legalizacion_1515379/)

masiva de la cocaína entre finales de los 80 y principios de los 90” (Insunza y Pardo Veiras, 2016).

La legalización del consumo de marihuana en el fronterizo estado de California, efectiva a partir del 1 de enero de 2018, produce sobre México una onda expansiva a la que se sumó Canadá que aprobó la legalización nacional efectiva a partir del 1 de julio de 2018. El sí californiano parecía ser el principio de un largo proceso que podría acabar con la regulación también en México, aunque los avances son muy lentos en ese sentido y el escenario de “paz perpetua” derivado de la regulación nunca apareció. Peña Nieto apoyó de manera genérica el uso de la marihuana medicinal en UNGASS 2016 y finalmente el país aprobó la ley que permite el uso medicinal de la marihuana.

Las consecuencias que las políticas legislativas americanas pueden tener sobre el narcotráfico mexicano son diversas, no necesariamente volcadas hacia la “debilidad” del narcotráfico pero sí hacia un nuevo período de adaptación forzosa con grandes costos, uno de los cuales es el incremento de la violencia.

1. Las primeras reacciones pueden implicar una presión compensatoria de los mercados hacia el aumento del consumo interno de una droga que en México, incluso después de UNGASS 2016, sigue siendo ilegal para el uso recreativo. Los narcos mexicanos en México buscarán replicar el proceso colombiano de recuperar utilidades en el mercado nacional mientras asisten a la pérdida de los mercados exteriores de contrabando hacia el norte.

Esta presión compensatoria supone una serie de escenarios subsidiarios:

- La pérdida de ganancias por el cierre de la exportación ilegal de marihuana a Estados Unidos obliga al narcotráfico mexicano al vuelco neto hacia la cocaína (que no se produce en México y supone un mercado trasnacional complejo), la heroína y las metanfetaminas. El envío de drogas derivadas del opio es un mercado que deja muchísimas más ganancias al narcotráfico mexicano.
- Al igual que en Colombia, los grandes carteles ya no controlan toda la cadena productiva, sino que se centran en la exportación de droga (ahora disminuida) y el mercado nacional. En Colombia en 2015, mediante redes de microtráfico, el narcomenudeo movió 2.000 millones de dólares, un monto equivalente al 0,75% del PIB colombiano.
- El negocio pasó de ser una estructura autoritaria, vertical, cartelaria y muy rentable a un negocio democrático, horizontal, fragmentado y menos rentable. En la década de 1980 los viejos carteles colombianos controlaban toda la cadena, desde el cultivo en la selva hasta la venta en las calles y ganaban hasta 165.000 dólares por un kilo de cocaína. Con la pérdida de la venta callejera en las ciudades norteamericanas, ganan ahora 12.000 dólares por kilo. Sin embargo, los reacomodamientos permiten recuperar hasta un 1.500% de las utilidades dentro del país, aunque pierdan la rentabilidad exportadora. Lo que ya sucedió en Colombia, está sucediendo ahora en México.

- Aparición y aumento del consumo de drogas sucias (kokodril, zombie, etc.) y alarma por una epidemia de consumo de drogas duras (heroína) en Estados Unidos y un aumento general del consumo en México.
  - Aparición de un nuevo fenómeno sorprendente: el contrabando a la inversa. El tráfico de marihuana está en marcha desde Estados Unidos a México, debido a una mayor calidad del producto y la relativa facilidad de la compra legal. Según la DEA, los narcotraficantes exportan marihuana de los Estados Unidos a México. La calidad es superior y se han dado cuenta de que pueden venderla en México como un producto “premium”<sup>2</sup>.
2. Aunque las geopolíticas colombiana y mexicana tienen puntos en común, el status fronterizo de México empuja el mercado de drogas hacia la frontera norte, donde a pesar de la legalización en California, estado fronterizo con México, la guerra entre los grupos exportadores (franquicias del Cartel de Juárez) y los nacionales (Federación de Sinaloa) ha recrudecido en toda la frontera interior mexicana, desde Tijuana a Tamaulipas, elevando los indicadores de homicidios. Ciudad Juárez viene librando la “Guerra del Cristal” (crystal meth), entre los cristaleros del cartel de Sinaloa provenientes de Jalisco y los exportadores de cocaína de Los Aztecas (un cartel México-americano que opera desde Estados Unidos). Lo mismo sucede en Reynosa, donde disputan la plaza el Cartel del Golfo con Los Zetas, y en Tijuana, donde disputan el Cartel de Sinaloa con el Cartel de Jalisco Nueva Generación. El proceso electoral mexicano y los recambios de liderazgos políticos (la probable crisis terminal del PRI) son una causa adicional de la guerra al interior de los Estados fronterizos mexicanos.
  3. El impacto sobre el narcotráfico mexicano que opera en Estados Unidos también es variado. Algunos narcos se hicieron empresarios legales, otros narcos iniciaron procesos de control territorial, ahora reincentivados por la conducta de la nueva administración americana. El Departamento de Justicia de Jeff Sessions ha revocado el 4 de enero de 2018 (tres días después de la entrada en vigencia de la regulación de la marihuana en California) las políticas impulsadas por la Administración Obama para proteger la nueva industria de la marihuana de la injerencia de las autoridades federales en los Estados donde es legal. Se trata de un giro sustancial que deja al sector en un limbo jurídico. Ese limbo ya existía porque la marihuana sigue siendo ilegal en el ámbito jurídico federal, donde está clasificada como una droga de categoría 1, al igual que la heroína, el LSD o el éxtasis, sustancias “sin uso medicinal actualmente aceptado” y “con un alto potencial de abuso”<sup>3</sup>. Naciones Unidas sigue manteniendo el status ilegal de la marihuana.
  4. Las expectativas sobre un escenario de paz que suplante a la guerra contra el narcotráfico y la violencia en México se han visto frustradas en virtud de la sanción

---

<sup>2</sup><https://www.elblogsalmon.com/entorno/los-efectos-de-la-legalizacion-de-las-drogas>

<sup>3</sup><https://www.elperiodico.com/es/sociedad/20180104/eeuu-rescinde-las-politicas-que-protégian-a-la-industria-del-cannabis-6532194>

de la Ley de Seguridad Interior en México y las elevadas cifras de homicidios del año 2017. Se afirmaba que “México está aprendiendo la lección. En lugar de solucionar el conflicto a balazos la idea es afrontar el problema desde lo legal, tarde pero está llegando. Enrique Peña Nieto aprobó el uso medicinal de la marihuana, lo cual podría generar grandes golpes a la economía de los carteles mexicanos”. No fue así.

5. Es probable que aumente el ritmo de la legalización de la marihuana medicinal en toda América Latina. Y aumentarán también las presiones para eliminar la marihuana de los tratados internacionales de prohibición de drogas.

### **El mercado mexicano-estadounidense de la marihuana**

Estados Unidos es el primer productor del mundo de cannabis. Basándose en las cifras que reportó en 2005 el Departamento de Estado, Jon Gettman, ex presidente de la Organización Nacional para la Reforma de la Legislación sobre la marihuana y reconocido investigador de Drug Science, realizó un estudio que advierte que Estados Unidos se está convirtiendo en el principal productor de esta planta, pues está produciendo 10.000 toneladas de marihuana anualmente, diez veces más de lo que se producía en 1981.

Este mercado es tan rentable que una cosecha de marihuana implica 35.000 millones de dólares anuales, superando casi el doble de las ganancias de los cultivos de soja, maíz, trigo o tabaco. California es el principal productor de cannabis, con cultivos valorados en 1.5 mil millones de dólares y el Estado de Washington es el segundo con una producción de 438 millones. Luego siguen Tennessee, Oregon, Hawai y Virginia.

El uso medicinal de la marihuana es aceptado en 29 estados de la Unión Americana (Arizona, Arkansas, Connecticut, Delaware, Florida, Georgia, Hawái, Illinois, Luisiana, Maryland, Michigan, Minnesota, Montana, New Hampshire, New Jersey, Nuevo México, Dakota del Norte, Ohio, Rhode Island y West Virginia) más los 8 Estados donde es aceptado además el uso recreativo y el Distrito de Columbia (Washington DC)<sup>4</sup>.

Hace unos años la marihuana comprendía entre el 20% y 30% de los ingresos de los carteles mexicanos según datos del Instituto Mexicano para la Competitividad - IMC. Con las legislaciones a favor del consumo de cannabis recreativo y medicinal el kilo de marihuana mexicana ha pasado de costar 100 dólares a solo 30 dólares en algunos casos, volviendo menos rentable al mercado.

Muchos especialistas sostienen que el principal perjudicado por esta transformación de mercado es la Federación de Sinaloa. En realidad hace muchos años que el cartel-federación de Sinaloa está involucrado en la producción de metanfetaminas en vista de los aumentos de producción de marihuana en el propio territorio americano.

Ya que históricamente dos tercios de la marihuana que llegaba a Estados Unidos provenían de México el tema fue prioritario para los gobiernos de Clinton, Bush y Obama, con quien se alcanzó la apertura legislativa necesaria para permitir el consumo medicinal de la planta

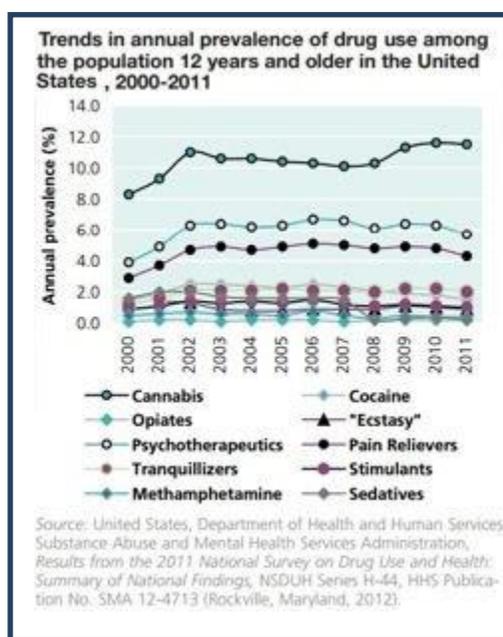
---

<sup>4</sup><https://nacioncannabis.com/la-legalizacion-la-marihuana-estados-unidos-esta-debilitando-al-narco-mexicano/>

en puntos clave de la geografía americana. Entre la prohibición federal y la legalización estatal, la Administración Obama resolvió temporalmente el dilema al ordenar a los fiscales federales que obviaran la ley federal en aquellos estados donde hubiera sido legalizada. Primero se abstuvo de recurrir en los tribunales las leyes aprobadas por los estados de Colorado y Washington en 2013 para acabar con la prohibición y luego su Departamento de Justicia emitió un memorando instando a los fiscales a que se abstuvieran de perseguir delitos relacionados con el cannabis en los Estados donde hubiera sido legalizada<sup>5</sup>.

California es el mercado de marihuana más grande de Estados Unidos y fue el primer punto del país en donde se despenalizó el consumo de cannabis por razones médicas en 1996. Cuenta con alrededor de 5 millones de consumidores de marihuana y se estima que reportará ganancias por 6 mil millones de dólares anuales y aumentará a más de 20 mil millones de dólares para el año 2020<sup>6</sup>.

En 2012, a partir del enfoque de demanda, los investigadores Caulkins, Hawken, Kilmer y Kleiman, calcularon el mercado estadounidense para las compras minoristas de marihuana en 30.000 millones de dólares. El mercado ha crecido, según la prevalencia de consumo anual de marihuana de 2000 a 2011 en la población mayor de 12 años<sup>7</sup>:



Esto tendría dos impactos principales en México, y ninguno de ellos implicaría un descenso en la escalada de violencia por narcotráfico.

1. Uno de ellos es político y desembocaría en la aceleración del proceso interno para regular el consumo recreativo.

<sup>5</sup><https://www.elperiodico.com/es/sociedad/20180104/eeuu-rescinde-las-politicas-que-protegian-a-la-industria-del-cannabis-6532194>

<sup>6</sup><https://www.nytimes.com/es/2016/05/23/libre-comercio-para-la-marihuana-entre-mexico-y-estados-unidos/>

<sup>7</sup><https://www.forbes.com.mx/la-marihuana-legal-en-eu-y-la-violencia-en-mexico/>

2. El segundo implicaría una repercusión directa sobre la economía. En la medida que haya más marihuana legal en Estados Unidos, los productores reducirán sus precios. Por tanto, el narco mexicano enfrenta la posibilidad de perder cerca de dos tercios de su mercado de exportación.

La medida instaurada en California pondría freno a la venta ilegal desde México, porque los estadounidenses preferirían comprar marihuana legal y a menor precio en su país.

Los especialistas se preguntaban ¿hasta cuándo vamos a seguir dedicándole dinero y vidas a una política antidrogas fallida, cuando del otro lado de la frontera —donde viven los principales consumidores de marihuana mexicana— este asunto ya prácticamente es cosa del pasado?"<sup>8</sup>. La realidad indica que no es cosa del pasado, en virtud de la política prohibicionista del presidente Trump, y que no se la considera una política fallida, en virtud de la reciente sanción de la Ley de Seguridad Interior y del silencio de los candidatos presidenciales mexicanos sobre el tema.

La reforma de la marihuana en Estados Unidos golpeó el negocio de los carteles mexicanos. En 2011, un año antes de que Colorado y Washington la legalizaran, se incautaron en la frontera 1,13 millones de kilogramos de cannabis procedentes de México. En 2015, cuando la marihuana ya era legal en cuatro estados y el distrito de Columbia, las incautaciones cayeron a casi medio millón<sup>9</sup>.

La incautación de marihuana en las fronteras de Estados Unidos ha registrado un descenso constante, de 2.430.000 libras (mil 102 toneladas) en 2013 a 1.922.000 libras (872 toneladas) en 2014, cayendo hasta 1.538.000 libras (697 toneladas) en 2015, según cifras de la Patrulla Fronteriza de Estados Unidos<sup>10</sup>.

Los productores estadounidenses lanzan al mercado productos gourmet con nombres exóticos como White Widow, Golden Goat y Oaktown Crippler en oposición a la "mota" mexicana estándar. Los dispensarios estadounidenses incluso etiquetan sus medicamentos, mostrando lo fuertes que son medidos en THC (tetrahidrocannabinol, el principal ingrediente psicoactivo), y gradúan su mezcla de sativa, para que las personas opten por el uso psicodélico o busquen un efecto más directo.

La industria legal de la marihuana puede ser el sector de más rápido crecimiento en la economía de Estados Unidos. Creció 74% en 2014 hasta \$ 2.7 mil millones, según el grupo ArcView, una consultora de investigación e inversión en cannabis. Esto incluye los ingresos de las farmacias recreativas y de la marihuana medicinal. El grupo predice que la industria alcanzaría los \$ 4 mil millones en 2016.

Esto significa menos efectivo para los carteles mexicanos para comprar armas, sobornar a la policía y pagar asesinos. Varios expertos sostienen que, coincidiendo con la legalización, la violencia ha disminuido en México. Los homicidios alcanzaron un máximo en 2011

---

<sup>8</sup>[https://www.vice.com/es\\_mx/article/mbppg3/vice-news-como-impactara-a-mexico-la-venta-legal-de-marihuana-recreativa-en-california](https://www.vice.com/es_mx/article/mbppg3/vice-news-como-impactara-a-mexico-la-venta-legal-de-marihuana-recreativa-en-california)

<sup>9</sup><https://www.nytimes.com/es/2016/05/23/libre-comercio-para-la-marihuana-entre-mexico-y-estados-unidos/>

<sup>10</sup><https://www.publimetro.cl/cl/mundo/2016/01/26/asi-legalizacion-marihuana-golpeo-carteles-narcotrafico.html>

cuando los departamentos de policía mexicanos informaron casi 23.000 asesinatos<sup>11</sup> mientras que en 2014 informaron 15.649. Este es el abordaje planteado y el escenario visualizado por los reguladores de mercado, prontamente desmentido por la realidad que mostró casi 30.000 homicidios en 2017.

### **La violencia en México**

El tráfico de drogas genera entre 6 mil y 8 mil millones de dólares anuales para México; entre el 15% y 26% de esa cantidad proviene de la marihuana. Un estudio realizado en las cárceles federales mexicanas concluyó que el 60% de los presos por delitos de drogas están en prisión por posesión de marihuana. Si la marihuana se exporta mucho menos hacia Estados Unidos se quedará en México, aumentará la oferta local, bajará el precio y subirá el consumo entre los mexicanos<sup>12</sup>.

En general toda la información coincide en afirmar el aumento del consumo de drogas en México, que ya dejó de ser un simple productor y exportador a Estados Unidos para seguir la corriente general del movimiento de las drogas a nivel continental y convertirse en un importante mercado de consumo.

Si bien las tasas de consumo siguen siendo muy inferiores a las de Estados Unidos, el porcentaje de hombres mexicano entre 12 y 65 años que consumieron drogas se duplicó en la última década alcanzando al 15.8% mientras el incremento en las mujeres fue más alto todavía, alcanzando al 4.3%, según el informe denominado “El narcotráfico en México golpea su propio hogar”, del Washington Post.

**La violencia:** el debate de la legalización se produce en medio de la ola de violencia más sangrienta de México, que alcanzó un récord de 29.168 asesinatos en 2017, la mayor cantidad desde que el país comenzó a mantener las estadísticas de homicidios en 1997, una tasa de 20.5 homicidios cada 100 mil habitantes. Pocos atribuyen la creciente violencia de México a la marihuana legalizada al norte de la frontera o la creciente crisis de opiáceos, pero esos cambios en los Estados Unidos están causando problemas en México.

Cada vez más los productores están pasando a otros cultivos, como las amapolas, que se pueden encontrar floreciendo en estados plagados de violencia como Michoacán y Guerrero. También están cambiando a drogas sintéticas como el fentanilo, más fácil de traficar que la marihuana porque es más potente<sup>13</sup> y que al mismo tiempo es un competidor eficaz de la amapola en desmedro de la goma de opio que producen los campesinos de la sierra de Guerrero<sup>14</sup>.

A medida que más estados americanos legalizan el uso de la marihuana, los cárteles mexicanos están recurriendo a la ley básica de la oferta y la demanda. Los pequeños agricultores en la escarpada Sierra Madre, que durante mucho tiempo sembraron marihuana

---

<sup>11</sup><http://time.com/3801889/us-legalization-marijuana-trade/>

<sup>12</sup><https://www.nytimes.com/es/2016/11/10/que-puede-cambiar-en-mexico-con-la-legalizacion-de-la-marihuana-en-california/>

<sup>13</sup><http://www.latimes.com/world/mexico-americas/la-fg-mexico-marijuana-20180127-story.html>

<sup>14</sup> Proceso Nro. 2165, página 28.

para ser introducidos de contrabando en los Estados Unidos están cambiando a amapola de opio, que tiene mejor precio.

El cambio en las drogas ilegales coincide con el aumento de la violencia, conexión que se debe a varios factores: los carteles se fragmentaron en facciones más pequeñas, las luchas de poder dentro del formidable cartel de Sinaloa después de que el líder Joaquín "El Chapo" Guzmán fue arrestado y extraditado a Estados Unidos, más la actividad del Cartel de Jalisco Nueva Generación.

"Los grupos criminales entran a Chihuahua y esto causa enfrentamientos. Se están creando conflictos entre las organizaciones criminales para ganar el control de las rutas porque algunos mercados se han cerrado, pero otros se han mantenido abiertos. Esto provoca violencia".

Los productores en Guerrero, como los del noroeste de México, también se alejaron de la marihuana para concentrarse en las amapolas de opio y no tienen problema vendiendo sus cosechas."Al hablar con los intermediarios y otros que venden drogas ilegales, Estados Unidos tiene una demanda casi insaciable.El problema de Guerrero no es un problema que se origina en el estado mexicano. Es un problema relacionado con lo que sucede en los Estados Unidos"<sup>15</sup>.

Sin embargo los economistas Evelina Gavrilova, Takuma Kamada y Floris Zoutman han sostenido en un reciente paper<sup>16</sup> que la progresiva legalización de la marihuana medicinal en Estados Unidos ha contribuido a reducir hasta en un 12,5% la tasa de criminalidad en los estados mexicanos más cercanos a la frontera, así como en un 40% la cifra de asesinatos relacionados con el tráfico de drogas. Se afirma que algunas organizaciones mafiosas se ven obligadas a desaparecer y otras sufren una notable merma de los recursos que destinaban a financiar sus actividades violentas. Por ambas vías, la criminalidad en México se reduce merced a la legalización de la marihuana en algunas regiones de Estados Unidos. La economista Evelina Gavrilova, de la Norwegian School of Economics, afirma que la legalización del cannabis "permite a los agricultores locales cultivar marihuana que luego puede venderse legalmente en dispensarios. Estos productores están en competencia directa con los cárteles de la droga mexicanos que están contrabandeando la marihuana en Estados Unidos. Como resultado, los cárteles obtienen mucho menos negocios, se reduce el contrabando y la violencia asociada". No hay datos que avalen tal afirmación, menos en el año 2017.

<b>Homicidios en las principales ciudades fronterizas de México. Año 2017</b>				
	<b>Ciudad Juárez</b>	<b>Tijuana</b>	<b>Mexicali</b>	<b>Reynosa</b>
	1.390.000 h	1.642.000 h.	1.000.000 h.	630.000 h.

<sup>15</sup><https://www.usatoday.com/story/news/world/2018/02/20/mexican-cartels-switch-gears-after-u-s-states-relax-u-s-states-legalize-marijuana-mexicos-cartels-sw/343389002/>

<sup>16</sup> Is Legal Pot Crippling Mexican Drug Trafficking Organizations? The Effect of Medical Marijuana Laws on US Crime. [https://econpapers.repec.org/paper/hshnhfms/2015\\_5f005.htm](https://econpapers.repec.org/paper/hshnhfms/2015_5f005.htm)

Enero	53	103	16	9
Febrero	81	107	11	9
Marzo	68	118	18	8
Abril	31	117	8	7
Mayo	45	162	13	30
Junio	83	148	20	29
Julio	51	139	17	13
Agosto	46	162	13	19
Setiembre	74	212	9	20
Octubre	65	176	10	32
Noviembre	81	156	12	28
Diciembre	89	134	20	19
TOTAL	767	1.734	167	223
Variación 2016	+ 42%	+ 90%	+ 48%	+ 188%

Tijuana es la ciudad más poblada de Baja California Sur, el Estado mexicano limítrofe con California y de toda la frontera con Estados Unidos. La diferencia de status legal de las drogas en ambos países incrementa la violencia en la ciudad, a contramano de los afirmaciones de los analistas de mercado.

**Las armas:** el modus operandi del narcotráfico para adquirir las armas es conocido por las autoridades estadounidenses. Se reclutan ciudadanos de ese país que compran en las armerías, como lo hace cualquier persona, para luego entregarlas a los narcotraficantes o ellos mismos introducirlas a México. En la gran mayoría de los casos, esto también se sabe, el vendedor conoce o sospecha que el comprador es un prestanombres de los narcotraficantes, pero aun así le vende.

En los Estados del sur de Estados Unidos limítrofes con México, existen más de 100.000 comercios que venden armas, de los cuales 12.000 son armerías formales. A eso se añaden las ferias "Gun Show" que se instalan los fines de semana en muchas ciudades y donde los prestanombres, al servicio de los carteles, compran armas a pedido. Las leyes y las autoridades americanas son muy permisivas en este tema<sup>17</sup>.

Calderón declaró la guerra tan solo ocho días después de ocupar el cargo, una decisión ampliamente percibida como un intento de impulsar su legitimidad tras una dura victoria electoral.

Estados Unidos ha aportado al menos 1.405 millones de euros desde 2008 a 2016 a través de la Iniciativa Mérida (el Congreso ha aprobado otros 937 millones de euros). Por su parte, México se ha gastado, por lo menos, 50.600 millones de euros en seguridad y defensa desde el año 2007.

Las políticas de Calderón han permanecido prácticamente intactas bajo el liderazgo de Peña Nieto, aunque la retórica ha cambiado notablemente en lo que ha sido un intento de reconstruir la imagen de México y de atraer inversión extranjera.

<sup>17</sup><http://inid.umh.es/?mod=opinion&ct=opinion.asp&id=117>

Inmensas cantidades de droga siguen llegando a Estados Unidos. El consumo de drogas en Estados Unidos, el mayor mercado mundial, sigue creciendo con 24,6 millones de consumidores en 2013, lo que equivale al 9,4% de la población mayor de 12 años. En 2002 esta cifra era de un 8,3%.

La legalización de la marihuana en un creciente número de estados reducirá la demanda desde México, pero el resto del mercado está en pleno auge. Se estima que los cárteles mexicanos obtienen entre 17.900 y 27.300 millones de euros al año por la venta de drogas en Estados Unidos<sup>18</sup>.

### **Cambio de mercado en el narcotráfico mexicano y su impacto sobre Estados Unidos**

Las autoridades federales americanas dicen que los cárteles de la droga mexicanos están invirtiendo en las granjas de marihuana ilegal en todo el norte de California. Hace más de 160 años, inmigrantes, magnates de negocios y especuladores se apostaron en estas estribaciones a lo largo de la Sierra Nevada para minar las cumbres y explorar las corrientes de oro. Ahora la marihuana está generando la próxima fiebre del oro y las fuerzas del orden público están luchando para alejar a los carteles, aunque la marihuana recreativa se legalizó en California el 1 de enero de 2018 y la marihuana medicinal se ha permitido desde 1996.

California es el epicentro de la marihuana ilegal en Estados Unidos con más del 90% de las granjas ilegales de marihuana del país. Las autoridades dicen que están encontrando marihuana afiliada a los carteles en tierras que son propiedad del gobierno en Oregón, Utah, Washington, Nevada y Arizona, los cuales legalizaron el uso medicina de la marihuana. El problema ha empeorado tanto que en 2016, Colorado comenzó a asociarse con el consulado mexicano para arrestar a los narcos.

A principios de enero de 2018, la administración Trump dio a los fiscales federales más poder para perseguir a las industrias estatales de marihuana, que aún son ilegales a nivel federal aunque no está claro cómo afectará esto a California<sup>19</sup>. Los agricultores legales de cannabis temen que una prohibición general aplaste la economía local y elimine millones de dólares en impuestos.

Antes de la legalización de la marihuana en los Estados Unidos la mayor parte del cannabis comprado y vendido aquí había sido cultivado y contrabandeado desde México. Esto llevó el precio de la marihuana en México a alturas históricas de hasta \$ 90 por kilogramo.

Los carteles mexicanos, fracturados por años de disputas y la prisión de sus principales líderes, saben que deberán compartir el mercado de la marihuana con sus nuevos competidores estadounidenses, que ya producen marihuana de mejor calidad.

Los narcotraficantes mexicanos están cambiando sus cultivos del cannabis a la amapola, apuntando hacia el mercado de la heroína estadounidense, que en 2010 generó unos 27.000

---

<sup>18</sup>[https://www.eldiario.es/theguardian/guerra-drogas-Mexico-cumple-conseguido\\_0\\_588991414.html](https://www.eldiario.es/theguardian/guerra-drogas-Mexico-cumple-conseguido_0_588991414.html)

<sup>19</sup><http://www.newsweek.com/2018/01/19/mexican-drug-cartels-taking-over-california-legal-marijuana-775665.html>

millones de dólares. El consumo de heroína en Estados Unidos “se ha incrementado debido al estricto control en la prescripción de medicamentos opioides”.

“Los consumidores de drogas adictos a los opiáceos recurren cada vez más a la heroína, que normalmente es más fácil de obtener y más barata que los opioides de venta con receta”, precisa la JIFE – Junta Internacional de Fiscalización de Estupefacientes, que advierte sobre un descenso de los consumidores de cocaína en los últimos años en Estados Unidos.

Los efectos de estos cambios pueden estar sintiéndose ya a unos pocos miles de kilómetros al sur. Tan sólo en la región mexicana de Tierra Caliente en Guerrero (sur), se incrementó “casi en 300%” la producción de amapola en el último lustro, rebasando a la marihuana en una proporción de “tres por uno”.

Esta tendencia también se da en otras regiones como Durango (norte), que junto con sus vecinos Chihuahua y Sinaloa forman el llamado “triángulo dorado”, una de las zonas históricas de plantación de droga<sup>20</sup>.

El gobierno mexicano ha reportado una disminución de más del 50% en la erradicación de cultivos de cannabis, que se redujo de 5.364 hectáreas en 2013 a 2.500 hectáreas en 2014. Si se toma en cuenta que el precio de una tonelada de la marihuana en la frontera entre Estados Unidos y México se estima por encima de los 800 mil dólares, las pérdidas para los cárteles son sustanciales.

Las leyes del mercado son predominantemente responsables de afectar las ganancias de los cárteles, ya que ahora se enfrentan a una competencia bien organizada, que también es reconocida y protegida por el Estado. Esta competencia ha llevado a la disminución en el precio de la marihuana en los campos; el precio de un kilo de cannabis se ha reducido de 100 a 30 dólares en los últimos cuatro años, según informes de prensa.

Un nuevo fenómeno sorprendente ha comenzado a presentarse en los últimos años: el contrabando a la inversa. El tráfico de marihuana se mueve desde Estados Unidos hacia México, debido a una mayor calidad del producto y la relativa facilidad en la compra legal. Pero no todo es pérdida para los carteles, porque la legalización de la marihuana les ha llevado a diversificar sus operaciones y a intensificar el tráfico de otras drogas a Estados Unidos. Cifras de la Patrulla Fronteriza de Estados Unidos muestran que en sólo un año, el decomiso de cocaína en la frontera de Estados Unidos ha aumentado al doble, de 4.554 libras (2 toneladas) en 2014 a 11.220 libras (5 toneladas) en 2015.

Lejos de erradicar el flujo de drogas ilegales nació una diversificación de los narcóticos que cruzan las fronteras<sup>21</sup>. A medida que más estados de Estados Unidos legalizan la marihuana, los carteles de la droga en México recurren a la heroína. Los pequeños agricultores que solían plantar marihuana para contrabandear en los Estados Unidos están

---

<sup>20</sup><http://www2.latercera.com/noticia/legalizacion-de-marihuana-en-eeuu-genera-cambios-en-el-narcotrafico-de-mexico/>

<sup>21</sup><https://www.publimetro.cl/cl/mundo/2016/01/26/asi-legalizacion-marihuana-golpeo-carteles-narcotrafico.html>

cambiando a amapola de opio, lo que les ofrece un mejor precio. Las incautaciones de heroína y metanfetamina se han disparado.

La heroína y otros opioides están devastando las comunidades en todo Estados Unidos. Las muertes por heroína aumentaron un 328% entre 2010 y 2015 y también experimentaron un fuerte aumento las muertes por fentanilos y otros opioides sintéticos. Mueren más estadounidenses por sobredosis de drogas que por accidentes automovilísticos<sup>22</sup>.

<b>Incautaciones de drogas ilícitas en la frontera de México con Estados Unidos</b>		
	<b>2012</b>	<b>2017</b>
Heroína	430 libras	953 libras
Marihuana	2.299.864 libras	861.231 libras
Metanfetaminas	3.715 libras	10.328 libras

Fuente: BorderPatrol

El número real de hectáreas cultivadas con amapola en México cada año llega a 74 000, revela estudio del Transnational Institute. Por sí solo, México abastece todo el mercado estadounidense de los opiáceos, compuesto por millones de adictos a la heroína, la morfina y otros derivados de la adormidera.

Las zonas serranas de Guerrero, Sinaloa, Durango y Chihuahua abastecen por sí solas al mercado de drogas más grande del mundo: Estados Unidos.

De los 25 millones de estadounidenses adictos a las drogas, unos 3 millones consumen heroína, morfina u otros opiáceos. Aunque el mayor productor de la adormidera sigue siendo Afganistán, Estados Unidos tiene su consumo asegurado porque en su frontera sur los carteles mexicanos aseguran el abastecimiento total.

El estudio del Transnational Institute con sede en Ámsterdam, explica que México llega a tal cifra porque los productores hacen tres cosechas anuales. En 2017 los campesinos colombianos sembraron apenas 525 hectáreas de la adormidera, contra las decenas de miles de los mexicanos.

El estudio refuta la afirmación de las autoridades mexicanas que dicen destruir anualmente más del 99% de los cultivos de amapola en México reportando entre 21.500 hectáreas y 28.000 hectáreas anuales de superficie de cultivo de amapola.

En efecto, en junio de 2016 se publicó el informe México. Monitoreo de Cultivos de Amapola 2014-2015. Se trató del primer reporte oficial realizado por la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC), en conjunto con la Secretaría de la Defensa Nacional (Sedena), la Secretaría de Marina (Semar) y la Procuraduría General de la República (PGR).

<sup>22</sup><https://drugfree.org/learn/drug-and-alcohol-news/u-s-states-legalize-marijuana-mexicos-drug-cartels-turn-heroin/>

Los resultados de este estudio se basaron en el análisis de fotografía aérea y satelital de cultivos de amapola. Se concluyó que el área mínima de cultivos de amapola en México es de 21.500 hectáreas, un área media rondaría las 24.800 hectáreas y una estimación alta sería de 28.100 hectáreas.

Si se multiplica por tres la superficie total estimada de cultivos, a lo largo de un año podrían cultivarse un total de 74.700 hectáreas. Si se le restan las 24.729 destruidas por las autoridades mexicanas, quedarían 49.671 hectáreas reales en producción, suficientes para satisfacer la demanda anual americana.

En Estados Unidos el consumo de heroína va imparablemente en aumento, se lo considera una epidemia, con 10 mil muertes por sobredosis en el año 2014.

Los campesinos mexicanos incorporan a la amapola como un cultivo más dentro del sistema de la milpa o tlacolol. En México los cultivos de amapola se mezclan con otros, como papaya (Carica papaya), lenteja, maíz, calabaza o diversas leguminosas.

La producción de amapola en México, Colombia y Guatemala ha crecido en los últimos años en la medida que el mercado de heroína de Estados Unidos ha comenzado a demandar más, una tendencia ampliamente documentada<sup>23</sup>.

---

<sup>23</sup><http://www.voltairenet.org/article200521.html>